

Република Србија

Министарство унутрашњих послова

Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова

Управа за заједничке послове

06/4 број 136/14

18.11.2014. године

Београд

Предмет: Одговори на питања и измена конкурсне документације у вези са поступком јавне набавке мале вредности: праћење медија – press clipping, за потребе Министарства унутрашњих послова, шифра поступка: ПРЕС/14

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“ број 124/12), достављамо Вам одговоре на питања у вези са поступком јавне набавке мале вредности: праћење медија – press clipping, за потребе Министарства унутрашњих послова, шифра поступка: ПРЕС/14

Питање 1: Параграф 4. на 16/37 страни каже: - Подношење понуде са варијантама није дозвољено.

Међутим сама конкурсна документација у Обрасцу понуде, на 26/37 страни захтева да се под редним бројем 5. упише јединична цена чланка из архиве, тј. по једном достављеном прилогу. Давање јединичне цене по достављеном чланку, а да се притом не зна број чланака који ће бити достављен, само по себи представља давање понуде са варијантама и у колизији је са параграфом 4. Прилога 4. Упутства понуђачима како да сачине понуду.

Одговор: У конкурсној документацији наведено је да поношење понуде са варијантама није дозвољено тј. понуђачи не могу да дају више различитих цена за услуге које су наведене у обрасцу понуде. Наручилац је одредио да понуђачи у додатној архиви дају своју понуду по чланку који ће доставити наручиоцу на његов захтев с обзиром да се не зна број чланака који ће у току једног месеца бити захтеван, тј. да ли ће уопште и бити захтеван. Наручилац ће у овом делу извршити измену конкурсне документације тако да ће и ова услуга бити на месечном нивоу, а не по броју достављених прилога.

Питање 2: У прилогу бр. 5 Образац понуде наведено је пет услуга за које треба изразити цене. Притом, четири цене су на месечном нивоу, а последња, пета, је по јединици, односно по достављеном чланку, као што је наведено након приказане табеле. У следећем пасусу се тражи да се да збир свих пет цена, што није могуће извести с обзиром на различите параметре и јединичне мере (за прве четири цене јединична мера је месец, а за пету је чланак). Уколико тражите сабирање несабиривих цена, односно ако јединичну цену чланка саберете са месечним ценама, може се доћи до озбиљног пропуста приликом формирања најниже цене.

Пример:

Уколико понуђач А, за прве четири ставке искаже месечну цену од 10.000 динара, а за пету, јединичну цену по комаду, да 2.000, збир би био 12.000 РСД. Уколико понуђач Б, за прве четири ставке искаже месечну цену од 20.000 дин, а за пету 100 динара, збир би био 20.100 и самим тим би збирна цена понуђача А била повољнија. Али уколико наручилац у току месеца наручи ДЕСЕТ чланака из архиве, фактура би износила за понуђача А: 10.000 дин + 10*2.000 дин = 30.000 дин, а за понуђача Б: 20.000 дин + 10*100 дин = 21.000 дин и самим тим би била неупоредиво нижа од цене понуђача А.

Због тога Вас молим да у збиру тражите приказивање упоредивих цена. Предлог је да под ставком број 5. тражите цену месечне архиве без обзира на број достављених прилога, а у складу са конкурсном документацијом, односно Прилогом 2. конкурсне документације.

Одговор: Понуђачи само требају да саберу вредности свих исказаних ставки из своје понуде, а свака фактура која би се досађивала уз месечни извештај наручиоцу не би гласила на исту вредност, јер ће зависити од стварно извршене услуге у току тог месеца тј. од захтева наручиоца.

Питање 3: У прилогу бр. 5 Образац понуде, став "Фиксност цене" наводи се да је цена фиксна у динарима до окончања уговора, што није могуће уколико дозвољавају формирање варијабилног дела цене, односно могућност да се цена разликује од месеца до месеца у зависности од броја достављених чланака.

Одговор: Фиксност цене се не односи на варијабилни део. Цена свих ставки из Обрасца понуде је фиксна до окончања уговора и понуђач са којим буде закључен уговор не може да тражи повећање цена због раста курса еура и повећања цена на мало. Понуђач чија понуда буде изабрана као најповољнија и са којим буде закључен уговор у предметном поступку неће моћи да мења цену тј. неће моћи да на фактури исказује цену за извршену услугу која је различита у односу на ону из понуде, јер конкурсна документација и понуда која је у њој садржана представља саставни део уговора.

Питање 4: У прилогу бр. 5 Образац понуде наведено је да је вредност уговора 740.000 динара без ПДВ-а, а да је важност уговора до финансијске реализације. Да ли то значи да ће, уколико изабрани понуђач понуди цену од 74.000 динара на месечном нивоу, уговор важити 10 месеци, односно ако та цена буде 7.400 динара на месечном нивоу, да ће уговор важити 100 месеци?

Одговор: Уговор се закључује на износ од 740.000,00 динара без ПДВ-а и важи до финансијске реализације. Критеријум за избор понуде је економски најповољнија цена, а важност уговора у овом тренутку није временски стриктно ограничена с обзиром да зависи од извршења услуге и износа фактура по истим. Додатна са којим буде закључен уговор у предметном поступку биће у обавези да испуњава све захтеве (обавезне и посебне услове, медији чије је праћење неопходно) који су наведени у прилогу 2. конкурсне документације и у моделу уговора тј. биће наведени у уговору. Уколико Додатна не испуњава обавезе предвиђене уговором наручилац ће раскинути уговор, наплатити уговорну казну и дати негативну референцу у смислу члана 82. Закона о јавним набавкама. У случају да Наручилац добије понуду чија се цена на основу члана 92. Закона може оценити као неуобичајено ниска, тј. цену која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима наручилац ће захтевати од понуђача детаљно образложење свих њених саставних делова.

Питање 5: У прилогу број 5. Образац понуде, страна 27/37, у параграфу "Критеријум за избор" наводи се да цена доноси 60/100 пондера по систему (најнижа понуђена цена x 60) / цена из понуде која се рангира. Указујем вам на питање 2, односно немогућност израчунавања најниже понуђене цене с обзиром на захтев да се саберу несабириви финансијски износи.

Одговор: Наручилац ће извршити измену конкурсне документације у делу који се односи на исказивање цене за „Додатну архитву“, тј. понуђачи ће исту да исказују на месечном нивоу и неће зависити од броја достављених прилога.

Прилог 5. конкурсне документације која је објављена на Порталу управе за јавне набавке и на сајту Министарства овом изменом постаје неважећи и Наручилац у прилогу доставља измењен образац понуде (Прилог 5.) страница 26/38 конкурсне документације на којем су понуђачи у обавези да дају своју понуду. Уколико понуда буде дата на старом образцу иста ће се сматрати неприхватљивом и неће бити узета у разматрање.

Питање 6: Сама идеја расписивања јавне набавке са неодређеним роком трајања, односно до финансијске реализације средстава предвиђених овом набавком, као и закључивања уговора на унапред одређену цену, веома је упитна из угла Закона о јавним набавкама. Скрећем пажњу на чланове 65. и 66. Закона о јавним набавкама, Одређивање процењене вредности јавне набавке добара и услуга, који наводе:

2) у случају кад се уговор из тачке 1) овог става закључује на неодређени рок, као и у случају кад постоји неизвесност у погледу рока на који се уговор закључује, узима се месечна процењена вредност уговора помножена са 36.

Ако наручилац не може да одреди процењену вредност услуге због дужине трајања уговора, вредност услуге одређује се на следећи начин:

1) у случају када је рок на који се уговор закључује одређен и ако је тај рок 36 месеци или краћи, укупна вредност уговора за цео рок;

2) у случају када рок на који се уговор закључује није одређен, месечна вредност помножена са 36.

С обзиром да Закон прописује да се процењена вредност услуге за набавке без одређеног рока закључивања уговора одређује тако што се месечна сума помножи са 36, простом математиком се долази до процењене месечне вредности јавне набавке $740.000/36=20.555,55$ динара. Самим тим што сте одредили да уговор траје до финансијске реализације средстава у износу од 740.000 динара без ПДВ-а, оставили сте могућност да уговор траје и десет месеци, или чак и мање, што би у том случају значило да плаћате месечну цену знатно изнад процењене месечне вредности јавне набавке, тј да сте прихватили понуду која је виша од процењене вредности, што није у складу са Законом.

Одговор: Наручилац је одредио процењену вредност на основу анализе тржишта и на основу цене из раније закљученог уговора. Уговор се закључује до финансијске реализације из разлога постојања различитих цена за исту услугу на тржишту коју пружају добављачи на територији Републике Србије, а све у складу са основним начелом Закона о јавним набавкама (начелом економичности). Процењена вредност предметне набавке је унета у План набавки Наручиоца за текућу годину, али је поступак покренут у октобру месецу из разлога што је наручилац имао важећи уговор из прошле године.

Питање 7. На страни 4/37, одељак Техничка спецификација, прецизно се наводе захтеви у погледу спецификације услуга које понуђачи морају да понуде. Молим Вас за објашњење на који начин понуђачи доказују да су у стању да испоруче услугу адекватну захтевима из Техничке спецификације.

Одговор: На страници 10/38 конкурсне документације наведено је да је понуђач као доказ за испуњење техничког капацитета у обавези да уз понуду достави Изјаву да користи пословни простор и да располаже техничким могућностима за праћење најмање 325 штампаних, 60 електронских медија и 50 интернет страна издата на меморандуму, печатирана и потписана од стране овлашћеног лица понуђача. У праћењу штампаних, електронских и интернет страна понуђач чија понуда буде изабрана као најповољнија у обавези је да прати и медије који су наведени у конкурсној документацији, а уколико Добављач не испуњава уговорне обавезе које се односе на обавезне и посебне захтеве наручилац задржава право наплате уговорне казне и раскине уговор.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Тијана Анђелковић

ПРИЛОГ 5. ОБРАЗАЦ ПОНУДЕ

ПОНУДА _____ (заводни број понуђача)

Ред бр.	УСЛУГЕ:	Вредност понуде без ПДВ-а	Стопа ПДВ	Вредност понуде са ПДВ-ом
1.	Press clipping (ближи опис услуге дат је у Прилогу 2, конкурсне документације)			
2.	Архива медијског садржаја(ближи опис услуге дат је у Прилогу 2., конкурсне документације)			
3.	Сервис праћења друштвених мрежа(ближи опис услуге дат је у Прилогу 2., конкурсне документације)			
4.	Video clipping(ближи опис услуге дат је у Прилогу 2., конкурсне документације)			
5.	Додатна архива (ближи опис услуге дат је у Прилогу 2., конкурсне документације)			

- **Обавезно попунити све непопуњене колоне, у противном понуда ће се сматрати неприхватљивом и неће се бити узета у разматрање.**
- **За све услуге из образаца понуде потребно је понуду исказати на месечном нивоу.**

• **Укупна вредност понуде без ПДВ-а (1+2+3+4+5):_____ динара**
(исказати у динарима са свим обрачунатим пратећим трошковима, ФЦО Министарства)

• **ПДВ (1+2+3+4+5):_____ динара**

• **Укупна вредност понуде са ПДВ-ом (1+2+3+4+5):_____ динара**

Датум:

МП

Потпис овлашћеног лица: